



INFORME GENERAL

DATOS GENERALES

EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE HÁBITAT Y VIVIENDA

INFORME EPMHV-DP-033-2026

21 de abril de 2026

Informe reforma PAC – Licencias de Dibujo y Modelado

1.	INTRODUCCIÓN	1
2.	ANTECEDENTES	2
3.	PROBLEMÁTICA	7
4.	OBJETIVOS	7
4.1.	Objetivo General	7
4.2.	Objetivos específicos	8
5.	ALCANCE	8
6.	BASE LEGAL NORMATIVA	8
7.	DEFINICIONES	9
8.	PLANIFICACION Y CONTROL	9
9.	RECOMENDACIONES	10
10.	ANEXOS	10
11.	FIRMAS DE RESPONSABILIDAD	11

1. INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene como finalidad sustentar técnica, administrativa y legalmente la necesidad de reformar el Plan Anual de Contratación (PAC) 2026 de la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda, específicamente respecto al ítem denominado “CONTRATACIÓN DE LAS LICENCIAS DE DIBUJO Y MODELADO PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS”.

La presente reforma se origina como consecuencia de la cancelación del procedimiento de Subasta Inversa Electrónica Nro. SIE-EPMHV-2026-02, correspondiente al referido objeto de contratación, la cual fue debidamente sustentada mediante informe técnico de la fase precontractual, en el que se determinó la improcedencia de continuar con el proceso en las condiciones inicialmente previstas.

Dicha cancelación se fundamenta en la entrada en vigencia de la Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), la cual introduce una regla de asignación mínima prioritaria del setenta por ciento (70 %) del presupuesto institucional destinado a gasto de inversión, lo que obliga a las entidades a revisar su planificación presupuestaria y la clasificación de los ítems de gasto.

En virtud de lo expuesto, se requiere efectuar la modificación del PAC institucional, a fin de eliminar el proceso correspondiente a gasto de inversión e incluir el proceso referido en la matriz anexa “Matriz

ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS”, adjuntando la matriz de reforma y formatos de certificación respectivos.

En atención a dicho requerimiento, mediante Memorando Nro. EPMHV-DP-2026-0249-M de 24 de febrero de 2026, la Dirección de Planificación informó que, a través de Resolución Nro. EPMHV-DF-2026-0005-R de 24 de febrero de 2026, se aprobó y autorizó la Reforma al Plan Operativo Anual POA / Plan Anual de Inversiones PAI 2026, así como la reforma presupuestaria correspondiente, conforme al Informe Técnico Nro. EPMHV-DP-017-2026 – Propuesta de Reforma al POA/PAI 2026 y al Presupuesto Nro. 08.

En virtud de lo expuesto, la Dirección de Planificación emitió la CERTIFICACIÓN EPMHV-DP-POA-PAI-2026-060 de 24 de febrero de 2026, por un monto de USD 68.000,00 (Sesenta y ocho mil con 00/100 dólares de los Estados Unidos de América).

Mediante Estudio de Mercado Nro. EPMHV-UTIC-021-2026, de 25 de febrero de 2026, elaborado por la Unidad de Tecnologías de la Información y Comunicación y aprobado por la Dirección de Planificación, para la “CONTRATACIÓN DE LICENCIAS DE DIBUJO Y MODELADO PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS”, se determinó el presupuesto referencial en un valor de USD 49.504,38 (CUARENTA Y NUEVE MIL QUINIENTOS CUATRO CON 38/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA), sin incluir el Impuesto al Valor Agregado (IVA), conforme al análisis técnico y comparativo de las proformas válidamente presentadas y procesos similares registrados en el Portal de Compras Públicas.

Mediante Memorando Nro. EPMHV-DP-2026-0263-M, de 26 de febrero de 2026, suscrito por la Dirección de Planificación, se solicitó a la Dirección de Talento Humano y Administrativo la reforma al Plan Anual de Contratación (PAC) para la *“CONTRATACIÓN DE LAS LICENCIAS DE DIBUJO Y MODELADO PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS”*, en virtud de la necesidad técnica, operativa e institucional previamente determinada y del cumplimiento de la normativa vigente aplicable

En atención a la solicitud de inclusión del proceso en el Plan Anual de Contratación, mediante Resolución Nro. EPMHV-DTHA-2026-0004-R de 27 de febrero de 2026, el Director de Talento Humano y Administrativo, delegado de la Máxima Autoridad, resolvió aprobar la segunda reforma al Plan Anual de Contrataciones (PAC) del ejercicio fiscal 2026 de la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda, incorporando el procedimiento de Subasta Inversa Electrónica para la *“CONTRATACIÓN DE LAS LICENCIAS DE DIBUJO Y MODELADO PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS”*, con un presupuesto referencial de USD 68.000,00.

Posteriormente, mediante Memorando Nro. EPMHV-DTHA-2026-0640-M de 27 de febrero de 2026, la Dirección de Talento Humano y Administrativo informó a la Dirección de Planificación que se procedió con el registro de la reforma al PAC 2026 conforme lo solicitado, adjuntando la certificación correspondiente. Se adjuntó la Certificación del Plan Anual de Contratación 2026 No. 07 de 27 de febrero de 2026.

Mediante Memorando Nro. EPMHV-DP-2026-0290-M de 02 de marzo de 2026, el Tnlgo. Jorge Alfredo Miranda Gutiérrez, Analista de Tecnologías de la Información y Comunicación 3, solicitó al Director de Planificación se sirva autorizar el gasto para la *“CONTRATACIÓN DE LAS LICENCIAS DE DIBUJO Y MODELADO PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS”*, por un valor de USD 49.504,38 (CUARENTA Y NUEVE MIL QUINIENTOS CUATRO CON 38/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA), sin incluir el Impuesto al Valor Agregado (IVA).

un plazo de ejecución de diez (10) días calendario contados a partir del día siguiente a la suscripción del contrato, las licencias se encontrarán activas por 365 días calendario contados a partir de su activación, y demás condiciones establecidas en los Términos de Referencia.”.

Con fecha 09 de marzo de 2026, se procedió con la publicación del procedimiento de Subasta Inversa Electrónica signado con el código Nro. SIE-EPMHV-2026-02, cuyo objeto es la “Contratación de las licencias de software de dibujo y modelado para la elaboración de proyectos urbanos y arquitectónicos”, en el portal de 2/5 Resolución Nro. EPMHV-DP-2026-0002-R Quito, D.M., 16 de marzo de 2026 compras públicas.

Mediante memorando Nro. EPMHV-DP-2026-0349-M de 16 de marzo de 2026, la Ing. Fernanda de los Ángeles Iguamba Farinango, profesional responsable de la etapa precontractual del procedimiento de contratación Subasta Inversa Electrónica Nro. SIE-EPMHV-2026-02, cuyo objeto es la “Contratación de licencias de dibujo y modelado para la elaboración de proyectos urbanos y arquitectónicos”, remitió al Director de Planificación la recomendación de cancelación del referido procedimiento, adjuntando el Informe Nro. EPMHV-UTIC-023-2026, en el cual, luego del análisis técnico correspondiente, se concluye la pertinencia de cancelar el proceso de contratación con base en las consideraciones técnicas expuestas en dicho informe.

Mediante memorando Nro. EPMHV-DP-2026-0350-M de 16 de marzo de 2026, el Director de Planificación de la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda solicitó a la Directora de Asesoría Jurídica y Patrocinio la elaboración de la Resolución de Cancelación del procedimiento de contratación Subasta Inversa Electrónica Nro. SIE-EPMHV-2026-02, cuyo objeto es la “Contratación de licencias de dibujo y modelado para la elaboración de proyectos urbanos y arquitectónicos”, considerando la recomendación contenida en el Informe de la Comisión Técnica Nro. EPMHV-UTIC-023-2026, así como lo dispuesto en el artículo 32 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en concordancia con la delegación conferida mediante Resolución Nro. EPMHV-GG-2025-0014-R de 16 de mayo de 2025.

Mediante Resolución Nro. EPMHV-DP-2026-0002-R, de 16 de marzo de 2026, el Director de Planificación, Resuelve: “Art. 1. CANCELAR el procedimiento de contratación bajo la modalidad de Subasta Inversa Electrónica Nro. SIE-EPMHV-2026-02, cuyo objeto es la **“CONTRATACIÓN DE LAS LICENCIAS DE SOFTWARE DE DIBUJO Y MODELADO PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS”**, con un presupuesto referencial de USD 49.504,38, sin incluir IVA, y con un plazo de ejecución de diez (10) días calendario contados a partir del día siguiente a la suscripción del contrato; estableciéndose además que las licencias deberán mantenerse activas por 365 días calendario contados desde su activación, conforme a las condiciones previstas en los Términos de Referencia.”.

Mediante memorando Nro. EPMHV-DP-2026-0361-M de 19 de marzo de 2026, el Director de Planificación puso en conocimiento de la máxima autoridad de la EPMHV, lo siguiente: “En cumplimiento de lo señalado en el artículo 5 de la Resolución Nro. EPMHV-GG-2025-0014-R, que en su parte pertinente dispone: “(...) los delegados, antes de iniciar la fase preparatoria de cualquier procedimiento de contratación pública, deberán informar a la Gerencia General y alinearse con los planes, programas y proyectos institucionales”

Al respecto, se pone en conocimiento el inicio del proceso: “CONTRATACIÓN DE LAS LICENCIAS DE DIBUJO Y MODELADO PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS”

Mediante sumilla electrónica inserta en la hoja de ruta del memorando Nro. EPMHV-DP-2026-0361-M, la Gerencia General de la EPMHV indicó lo siguiente: “(...) Estimado Sr. Director: De acuerdo con la Resolución Nro. EPMHV-GG-2025-0014-R, se toma conocimiento, continuar conforme lo determina la

URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS". En el mismo se concluyó que "(...)producto del análisis realizado a cada ítem (ver cuadro correspondiente), y en cumplimiento de lo establecido en el artículo 3 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en concordancia con el artículo 73 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el presupuesto referencial para el objeto de contratación es de USD 23.760,00 (VEINTE Y TRES MIL SETECIENTOS SESENTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA), valor sin incluir el Impuesto al Valor Agregado (IVA(...))"

3. PROBLEMÁTICA

La Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda planificó la ejecución del proceso de "CONTRATACIÓN DE LAS LICENCIAS DE DIBUJO Y MODELADO PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS" dentro del primer cuatrimestre del año 2026, conforme a las necesidades institucionales y a la disponibilidad presupuestaria inicialmente definida.

No obstante, posterior al inicio del procedimiento de contratación, entró en vigencia la Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), la cual establece la obligatoriedad de destinar al menos el setenta por ciento (70 %) del presupuesto institucional a gasto de inversión, generando un cambio sustancial en las condiciones de ejecución presupuestaria de la entidad.

En este contexto, se evidenció que el proceso de contratación se encontraba financiado mediante el ítem presupuestario 730702, el cual no se enmarca dentro de los componentes de gasto de inversión definidos por la normativa vigente, lo que imposibilita su ejecución bajo las condiciones inicialmente planificadas.

Esta situación obligó a la entidad a realizar una revisión integral de la planificación presupuestaria y de las prioridades institucionales, determinándose la necesidad de cancelar el procedimiento de contratación, a fin de evitar el incumplimiento de la normativa aplicable y garantizar el uso adecuado de los recursos públicos.

Adicionalmente, la imposibilidad de continuar con el proceso genera una afectación directa en la planificación institucional, debido a que el requerimiento técnico persiste; sin embargo, su ejecución deberá ser replanteada en función de la normativa vigente y de la disponibilidad presupuestaria.

En consecuencia, la permanencia del ítem en el Plan Anual de Contratación (PAC) 2026, con los mismos parámetros carece de viabilidad técnica, presupuestaria y legal, por lo que resulta necesario proceder con la eliminación del procedimiento planificado como gasto de inversión, así como la Inclusión del nuevo proceso de "CONTRATACIÓN DE LAS LICENCIAS DE DIBUJO Y MODELADO PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS" dentro del segundo cuatrimestre del año 2026, conforme a las necesidades institucionales y a la disponibilidad presupuestaria y datos definidos en la matriz adjunta.

4. OBJETIVOS

4.1. Objetivo General

- Sustentar técnica, administrativa y legalmente la reforma del Plan Anual de Contratación (PAC) 2026, que incluye la eliminación del proceso anterior financiado con gasto de inversión y la inclusión del nuevo proceso de "CONTRATACIÓN DE LAS LICENCIAS DE DIBUJO Y MODELADO

INFORME GENERAL

PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS”, con gasto corriente, dentro del segundo cuatrimestre del año 2026.

4.2. Objetivos específicos

- Eliminar el proceso de contratación de licencias de dibujo y modelado financiado con gasto de inversión del PAC 2026.
- Incluir el nuevo proceso de contratación de licencias de dibujo y modelado financiado con gasto corriente, dentro del segundo cuatrimestre del PAC 2026.

5. ALCANCE

El presente informe comprende el análisis técnico, administrativo y normativo relacionado con el proceso “CONTRATACIÓN DE LAS LICENCIAS DE DIBUJO Y MODELADO PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS”, incluido en el Plan Anual de Contratación (PAC) 2026 de la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda; así como su reforma.

6. BASE LEGAL NORMATIVA

El presente informe se sustenta en el siguiente marco normativo:

- **Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP):**
 - Artículo 22, que establece la obligatoriedad de elaborar y publicar el Plan Anual de Contratación (PAC), así como la posibilidad de efectuar sus reformas debidamente motivadas.
 - Artículo 34, que faculta a las entidades contratantes a cancelar o dejar sin efecto procedimientos de contratación por razones debidamente justificadas.
- **Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública:**
 - Artículos 25, 26 y 27, que regulan la formulación, contenido, publicación y modificación del Plan Anual de Contratación (PAC), así como los requisitos para su ejecución.
- **Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD):**
 - Disposición que establece la regla de asignación mínima prioritaria del setenta por ciento (70 %) del presupuesto institucional destinado a gasto de inversión, aplicable a la formulación, aprobación, ejecución y reforma del presupuesto institucional.
 - Artículo 198.2, que define los componentes del gasto de inversión computable, determinando los grupos e ítems presupuestarios que pueden ser considerados dentro de esta clasificación.
- **Resolución interna Nro. EPMHV-GG-2025-0014-R:**
 - Que regula los procedimientos internos para la planificación, aprobación y reforma del Plan Anual de Contratación de la entidad

7. DEFINICIONES

- **PAC (Plan Anual de Contratación):**

Instrumento de planificación institucional que contiene los procesos de contratación previstos por la entidad durante el ejercicio fiscal, en función de sus necesidades operativas y disponibilidad presupuestaria.

- **SERCOP (Servicio Nacional de Contratación Pública):**

Entidad rectora del Sistema Nacional de Contratación Pública, encargada de regular, supervisar y controlar los procedimientos de contratación realizados por las entidades del sector público.

- **Ítem Presupuestario:**

Clasificación específica del gasto dentro del presupuesto institucional, que permite identificar la naturaleza y destino de los recursos asignados para la ejecución de actividades o procesos de contratación.

- **Gasto de Inversión:**

Recursos destinados a la generación, ampliación, mantenimiento o reposición de activos, así como a la provisión de bienes y servicios públicos que se materializan en productos u obras, conforme a la normativa presupuestaria vigente.

- **Reforma al PAC:**

Modificación debidamente motivada del Plan Anual de Contratación, que puede implicar la inclusión, exclusión o cambio de condiciones de los procesos planificados, conforme a la normativa aplicable.

8. PLANIFICACION Y CONTROL

El proceso “CONTRATACIÓN DE LAS LICENCIAS DE DIBUJO Y MODELADO PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS” fue incorporado en el Plan Anual de Contratación (PAC) 2026, en función de las necesidades institucionales y de la planificación operativa de la entidad, con una asignación presupuestaria definida y programado para su ejecución dentro del primer cuatrimestre del ejercicio fiscal.

No obstante, la entrada en vigencia de la Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) introdujo cambios sustanciales en la gestión presupuestaria institucional, particularmente en lo referente a la obligatoriedad de destinar al menos el setenta por ciento (70 %) del presupuesto institucional a gasto de inversión.

En este contexto, se evidenció la necesidad de revisar la planificación presupuestaria institucional, así como la clasificación de los ítems de gasto, a fin de garantizar el cumplimiento de la normativa vigente y la adecuada priorización de los recursos públicos. Como resultado de este análisis, se determinó que el referido ítem no se ajusta a las condiciones requeridas para su ejecución en el marco de las disposiciones presupuestarias actuales.

De conformidad con lo establecido en el artículo 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, las entidades contratantes podrán realizar reformas al Plan Anual de Contratación debidamente motivadas, cuando existan circunstancias que modifiquen la planificación inicial. En concordancia, el Reglamento General a la LOSNCP, en sus artículos 25, 26 y 27, establece los lineamientos para la formulación, modificación y publicación del PAC.

En virtud de lo expuesto, y considerando la necesidad de mantener la coherencia entre la planificación institucional, la disponibilidad presupuestaria y la normativa vigente, se justifica la eliminación del ítem del PAC 2026, como una medida necesaria para asegurar el cumplimiento de los principios de legalidad, eficiencia y responsabilidad en el uso de los recursos públicos; así como la inclusión del nuevo proceso signado con el mismo nombre financiado con gasto corriente, según consta en la matriz adjunta.

9. RECOMENDACIONES

- Proceder con la reforma del Plan Anual de Contratación (PAC) 2026, mediante la modificación del ítem “CONTRATACIÓN DE LAS LICENCIAS DE DIBUJO Y MODELADO PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS URBANOS Y ARQUITECTÓNICOS”, en función de su inviabilidad técnica y presupuestaria conforme a la normativa vigente.
- Disponer la revisión y reestructuración de la planificación presupuestaria institucional, según corresponda, a fin de garantizar su alineación con las disposiciones establecidas en la Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

10. ANEXOS

- Resolución Nro. EPMHV-GG-2025-0001-R
- Memorando Nro. EPMHV-DP-2026-0361-M (19/03/2026) – Notificación de inicio de proceso
- Hoja_de_ruta_EPMHV-DP-2026-0361-M Respuesta Notificación inicio de proceso
- Informe de necesidad Licencias de Dibujo y Modelado rev CP DJ DP 31 mar 2026-signed-signed
- EPMHV-DP-2026-0395-M solicitud CATE CPC
- Correo confirmación de ítem presupuestario
- EPMHV-DTHA-2026-1094-M respuesta CATE CPC
- CERTIFICADO 031-signed CATE CPC
- EPMHV-DP-2026-0401-M sol Reforma POA
- Aviso Público Licencias de Dibujo y Modelado-signed-signed
- Especificación técnica - necesidad Licencias de Dibujo y Modelado-signed-signed
- EPMHV-DP-2026-0412-M solicitud de publicación
- EPMHV-DTHA-2026-1191-M resultados publicación
- Estudio de Mercado - Licencias de Dibujo y Modelado-rev1-signed-signed
- EPMHV-DP-2026-0447-M solicitud certificación POA
- EPMHV-DP-2026-0453-M Respuesta certificación POA
- EPMHV-DP-CPOA/PAI-2026-097 certificación POA
- Carpeta de Archivos Anexos informe de necesidad

Link de acceso a los anexos:

<https://epmhv.quickconnect.to/d/s/17v948he60Op8AqVmZx4pl6ENPwwSu1a/eeHv3W8JWxest3xmtE>



[6Zj0e7dpJ_O7Em-3bdg19vFlg0](#)

11. FIRMAS DE RESPONSABILIDAD

Elaborado por:	Revisado y Aprobado por:
Nombre: Jorge Miranda Cargo: Analista de Tecnologías de la Información y Comunicación 3	Nombre: Danny Guzmán Cargo: Director de Planificación